

# Правовые «инструменты» цифровой экспертизы

Сегодня очевидно, что для обеспечения цифровой трансформации экономики страны требуются не только квалифицированные IT-специалисты, но и юристы, способные оказывать правовое сопровождение цифровизации, «вживлять» цифровые разработки в реальную экономику через формирование юридического каркаса проектов, развитие нового, цифрового, законодательства и минимизацию рисков информатизации.

О правовых и организационных аспектах экспертизы в сфере цифрового развития читателям «ВС» рассказывают специалисты отдела экспертизы в сфере цифрового развития ОАО «Гипросвязь»: начальник отдела Юрий Николаевич НЕСТЕРОВИЧ и научный сотрудник, кандидат юридических наук, доцент Ирина Петровна МАНКЕВИЧ.



**Юрий Николаевич  
НЕСТЕРОВИЧ,**  
*начальник отдела экспертизы  
в сфере цифрового развития  
ОАО «Гипросвязь»*



**Ирина Петровна  
МАНКЕВИЧ,**  
*научный сотрудник, кандидат  
юридических наук, доцент*

№ 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации», направлено на внедрение информационных и других передовых технологий в управленческие и бизнес-процессы. Главная цель – качественная их трансформация во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

В рамках Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы предусматривается выполнение мероприятий по созданию (развитию) современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отраслях экономики и технологий умных городов, а также обеспечению информационной безопасности таких решений.

Одним из важных аспектов обеспечения цифрового развития становится экспертиза в сфе-

**С**овременный период развития нашей страны характеризуется системным реформированием всех сфер жизни общества. Возрастает потребность в формировании ка-

чественно новых систем сбора, анализа и хранения информации. Идет активный процесс цифрового развития, которое, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 года

ре цифрового развития. Она требует углубленного подхода к оптимизации всей процедуры и является основанием перехода объекта экспертизы к дальнейшей стадии его реализации.

Понятие экспертизы введено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2022 года № 757 (ред. от 30.12.2022) «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 года № 13б», которым утверждено Положение об объектах экспертизы в сфере цифрового развития, порядке ее организации и проведения (далее – Положение).

В Положении дано определение ряда понятий, среди которых «экспертиза», «эксперт», «заказчик экспертизы», «оператор экспертизы»; закреплены принципы организации и проведения экспертизы; определены объекты экспертизы, порядок ее проведения; регламентирован круг участников экспертизы, их права и обязанности.

Каковы же понятие, принципы и виды экспертизы в сфере цифрового развития?

Экспертиза определена как деятельность, связанная с проведением исследований, в том числе научных, анализом и оценкой объектов экспертизы, подготовкой и оформлением в отношении этих объектов экспертных заключений. Они лежат в основе принятия решений, связанных с реализацией мероприятий и пилотных проектов в сфере цифрового развития (п. 3 Положения).

В качестве принципов, на базе которых должна основываться организация и проведение экспертизы, определены объективность, конфиденциальность, комплексность и единство, компетентность, высокотехнологичность (п. 4 Положения). Так, принцип объективности предполагает гарантированность непредвзятости

и независимости экспертов в ходе проведения экспертизы.

В соответствии с принципом конфиденциальности эксперт не вправе: раскрывать третьей стороне информацию, полученную при проведении экспертизы, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами; использовать конфиденциальную информацию в целях, не связанных с выполнением своих обязанностей в рамках проведения экспертизы. Принцип комплексности и единства означает, что экспертиза должна распространяться на все объекты экспертизы в сфере цифрового развития и проводиться на основе подходов и критериев, применяемых при их анализе и оценке.

Аспект компетентности подразумевает, что в качестве экспертов должны выступать квалифицированные лица, способные качественно провести экспертизу и подготовить по ее результатам достоверные, полные и обоснованные экспертные заключения. В соответствии с принципом высокотехнологичности организация и проведение экспертизы осуществляются на основе широкого использования ИКТ и информационных ресурсов.

Положением предусмотрено проведение обязательной, добровольной (п. 7 Положения), повторной экспертизы (п. 15 Положения).

Объекты экспертизы – это цифровые или материальные носители, содержащие информацию и иные данные, необходимые для решения задач экспертизы.

В качестве объектов экспертизы могут выступать:

- заявки на реализацию пилотных проектов и прилагаемые к ним документы (в отношении пилотных проектов в сфере цифрового развития);

- технические паспорта мероприятий (в отношении мероприятий в сфере цифрового развития);
- технические задания на создание государственных цифровых платформ и государственных информационных систем;
- предложения о внесении изменений в условия договоров государственной закупки, при их исполнении в рамках реализации мероприятий (п. 6 Положения).

При этом в отношении заявки на реализацию пилотных проектов, технического паспорта мероприятий, предложений о внесении изменений в условия договоров государственной закупки, экспертиза проводится в обязательном порядке (если иное не установлено законодательными актами).

В отношении технических заданий на создание государственных цифровых платформ и государственных информационных систем экспертиза проводится по решению государственных органов, а также государственных организаций, хозяйственных обществ, в отношении которых Республика Беларусь либо административно-территориальная единица, обладая долями (акциями) в уставных фондах, может определять решения, принимаемые этими хозяйственными обществами, выступающих заказчиками мероприятий.

В отношении же технических паспортов мероприятий, финансирование которых планируется не за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, экспертиза проводится на добровольной основе, если иное не установлено законодательными актами (п. 7 Положения).

Субъектами (участниками) отношений в сфере экспертизы

являются заказчик экспертизы, оператор экспертизы, эксперт (ст. 4). Заказчиком экспертизы может выступать юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), которое представляет объект экспертизы. В качестве оператора экспертизы, призванного оказывать услуги по организационно-техническому обеспечению экспертизы, определен Центр перспективных исследований в сфере цифрового развития ОАО «Гипросвязь». Экспертом может выступать лицо, имеющее опыт работы, квалификацию (для физических лиц) и компетенцию (для юридических лиц) по тематике (профилю) объекта экспертизы, осуществляющее в установленном порядке проведение экспертизы (п. 3 Положения). Проведение экспертизы осуществляется с привлечением специалистов государственных органов и организаций, а также экспертов из числа представителей резидентов Парка высоких технологий (п. 9 Положения).

Важно иметь в виду, что в качестве эксперта не может выступать лицо, которое участвовало в разработке (подготовке, создании) объекта, представленного на экспертизу. Кроме того, не допускается совмещение в одном лице эксперта и организации (ее работника), осуществившей разработку (подготовку, создание) объекта экспертизы, или учредителя данной организации (его работника) (п. 9 Положения).

Положение предусматривает не только полномочия каждого участника экспертизы, но и регламентирует их права и обязанности. Так, эксперты имеют право запрашивать и получать через оператора экспертизы от заказчика исследования дополнительные материалы, необходимые для подготовки квалифицированного и объективного экспертного заключения.

В то же время эксперты обязаны: соблюдать требования Положения и актов законодательства в сфере защиты государственных секретов; заявить о ситуации, в которой финансовые или личные соображения могут скомпрометировать или исказить профессиональное суждение и объективность эксперта, а также прямо или косвенно повлиять на результат экспертной оценки; проводить объективный и всесторонний анализ объекта экспертизы; соблюдать установленные сроки и порядок проведения экспертизы; сохранять конфиденциальность при рассмотрении материалов по объекту экспертизы; представлять обоснованные выводы и предложения по объекту экспертизы. Важно отметить, что эксперты, нарушившие порядок проведения экспертизы, не привлекаются в дальнейшем к ее проведению и несут ответственность в соответствии с законодательством (п. 16 Положения).

Заказчик экспертизы имеет право получать в установленном порядке информацию о ходе проведения исследования, направлять оператору экспертизы письменные объяснения или замечания. Заказчик экспертизы обязан: оказывать содействие в проведении всестороннего, объективного и обоснованного анализа объектов экспертизы; передавать в установленные сроки оператору экспертизы дополнительные материалы, запрашиваемые экспертом (п. 17 Положения).

Оператор экспертизы наделен правом запрашивать у экспертов и заказчика экспертизы необходимую информацию для обеспечения функционирования процесса проведения экспертизы; разрабатывать и определять методики проведения экспертизы (п. 18 Положения).

Общее методологическое руководство, координацию органи-

зации и проведения экспертизы осуществляет Министерство связи и информатизации.

Минсвязи определяет: порядок взаимодействия участников деятельности, связанной с организацией и проведением экспертизы, в том числе требования к составу и оформлению документации, порядок ее направления; порядок заключения договоров на проведение экспертизы; порядок формирования и ведения базы данных экспертов (п. 5 Положения).

Оказание услуг по организационно-техническому обеспечению экспертизы: выбор и привлечение экспертов; обеспечение функционирования базы данных экспертов, включая ее формирование и ведение; методическое сопровождение, включая научные исследования, организации и проведения экспертизы; иные услуги по организационно-техническому обеспечению экспертизы, возложено на оператора экспертизы – Центр перспективных исследований в сфере цифрового развития открытого акционерного общества «Гипросвязь» (п. 5 Положения).

В соответствии с п. 11 положения объект экспертизы представляется заказчиком для проведения экспертизы с учетом предъявляемых требований (п. 11 Положения) в виде электронных документов или в двух экземплярах на бумажном носителе с приложением электронной копии.

Объект экспертизы, подлежащий обязательной экспертизе, представляется заказчиком экспертизы в Минсвязи для последующего направления их оператору экспертизы. Если объект экспертизы не подлежит обязательной экспертизе, он представляется заказчиком экспертизы непосредственно оператору экспертизы.

Оператор экспертизы в течение трех рабочих дней рассматривает поступивший объект экспертизы на предмет комплектности и правильности их оформления. При этом объект экспертизы, оформленный с нарушением установленных законодательством требований, возвращается заказчику экспертизы в течение трех рабочих дней с даты их поступления оператору экспертизы. Если это касается объекта экспертизы, подлежащего обязательной экспертизе, необходимо проинформировать Минсвязи.

После устранения нарушений заказчик вправе повторно представить объект экспертизы оператору экспертизы.

Проведение экспертизы осуществляется в течение 30 рабочих дней со дня поступления объекта экспертизы оператору экспертизы. В предусмотренных Положением случаях (п. 12) (доработка объекта экспертизы заказчиком экспертизы при наличии замечаний и предложений экспертов; необходимость представления по запросу экспертов дополнительных материалов, касающихся объекта экспертизы; отказ эксперта от проведения экспертизы после заключения договора на проведение экспертизы в случаях, предусмотренных этим договором), вышеуказанный срок может быть продлен оператором экспертизы, но не более чем на 15 рабочих дней.

Если объектом экспертизы выступает заявка на реализацию пилотного проекта и прилагаемых к нему документов, экспертиза проводится в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня его поступления оператору экспертизы.

К проведению экспертизы привлекается на договорной ос-

нове не менее двух экспертов, которые в течение 10 рабочих дней с момента заключения договора на проведение экспертизы осуществляют проведение исследования.

Заключительным итогом проведения экспертизы является подготовленное каждым экспертом экспертное заключение по установленным Минсвязи формам. Положение устанавливает требования к содержанию заключения в отношении каждого вида объекта экспертизы (п. 13 Положения). Так, в отношении заявки на реализацию пилотного проекта и прилагаемых к нему документов должны содержаться выводы о возможности реализации пилотного проекта. В отношении технического паспорта мероприятия должны содержаться выводы о полноте и качестве подготовки мероприятия и возможности его реализации, применительно к техзаданию на создание государственных цифровых платформ и государственных информационных систем – выводы о полноте и качестве проработки требований к государственной цифровой платформе и государственной информационной системе и возможности их создания, а также предложений о внесении изменений в условия договора государственной закупки – выводы об обоснованности внесения изменений в условия договоров.

Оператор экспертизы в течение трех рабочих дней с даты поступления заключений представляет экспертные заключения заказчику экспертизы и в Минсвязи.

В определенных Положением случаях предусмотрено проведение повторной экспертизы (п. 15 Положения). Так, повторная

экспертиза проводится в отношении технического паспорта мероприятия в сфере цифрового развития в связи с его изменением, за исключением случая, когда такое изменение вносится на основании прошедшего экспертизу объекта экспертизы, указанного в подпункте 6.4 пункта 6 Положения; а также объектов экспертизы, указанных в подпунктах 6.1, 6.2 и 6.4 пункта 6 настоящего Положения, – в случае принятия Советом по проектам в сфере цифрового развития при Минсвязи решения о необходимости их доработки на основании результатов проведенной экспертизы.

Проведение повторной экспертизы осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня поступления объекта экспертизы оператору с возможностью продления указанного срока в соответствии с частью второй пункта 12 Положения.

Проведение повторной экспертизы экспертом осуществляется в течение 5 рабочих дней с момента заключения с экспертом договора на проведение экспертизы.

Сейчас очевидно, что экспертиза является важнейшим этапом цифрового развития. Ее преимущество состоит в предупреждающем характере, позволяющем проанализировать, оценить, доработать (в случае необходимости) объект экспертизы.

Последовательное осуществление аттестации такого рода направлено на принятие взвешенных решений, связанных с реализацией мероприятий и пилотных проектов в сфере цифрового развития, удовлетворяющих участников отношений в сфере экспертизы.

г. Минск